

В диссертационный совет Д 224.008.01 на базе ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

О Т З Ы В

*официального оппонента, доктора экономических наук, профессора
Кашепова Алексея Владимировича на диссертацию
Масловой Елены Валерьевны на тему «Регулирование нестандартной
занятости населения в Российской Федерации:
теоретико-методологические и практические вопросы»,
представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук
по специальности 08.00.05 -
Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда)*

Актуальность темы диссертационного исследования.

Существенные изменения, происходящие в настоящее время в сфере занятости населения, меняют представление о ее структуре и современных формах, новых возможностях и эффективности их использования, требуют новых подходов к государственному регулированию. Одним из новых феноменов, привлекающим внимание все большего числа специалистов, является широкое распространение разнообразных нестандартных форм занятости, среди которых гибкая, дистанционная, интернет-занятость, фриланс как нельзя более современны и перспективны, но есть и такие, которые несут угрозу снижения социальной защищенности работников и возрастания нестабильности трудовых отношений. В этом контексте являются дискуссионными многие аспекты, связанные и с таким новым явлением, как нестабильность занятости, недостаточно изучены проблемы структурных пересечений занятости нестандартной и неформальной. Все это требует серьезного изучения и научного анализа с целью определения инструментов и механизмов эффективного регулирования названных глобальных, весьма значимых, но противоречивых процессов.

Необходимо отметить, что колебания исторического «маятника» между занятостью, гарантированной международным сообществом и государством, и более рискованной, в том числе нестабильной занятостью, происходили постоянно на протяжении XX-XXI столетий. После образования Международной организации труда, с принятием ее основополагающих конвенций по вопросам занятости и противодействия безработице, в большинстве стран мира происходило движение к стабильности занятости, государственным гарантиям в данной сфере.

После монетаристских реформ 1980-х-1990-х годов, началось возвращение многих стран из социально ориентированной экономики в царство свободного рынка со снижением прежнего уровня социальных гарантий. Уже в начале 1990-х годов для России Г.Стендингом были предложены, и поддержаны Ф.Т.Прокоповым от лица Правительства РФ и рядом ученых концепции формирования в нашей стране гибкой занятости, которые предусматривали сокращение социальных в целях решения 2 задач – экономии бюджетных затрат и облегчения предпринимателям процессов увольнения работников и экономии издержек производства. В настоящее время как в России, так и в других странах обсуждаются, или уже реализованы, следующие законодательные меры: повышение продолжительности рабочей недели сверх 40 часов, расширение возможностей увольнения работников по инициативе администрации, сокращение пособий по безработице и другие. Одновременно в интересах бизнеса происходит деструкция профсоюзов, они потеряли прежнюю силу и влияние. Научно-технический прогресс приводит к образованию большого числа домашних рабочих мест. Работа на дому за компьютером, в ряде случаев без заключения трудового договора, с одной стороны, более комфортна для работника, с другой стороны, лишает его многих гарантий, в том числе возможности для участия в коллективных переговорах и действиях. Сейчас в странах-лидерах мировой экономики и в РФ безработица снижается, однако некоторые прогнозы говорят об ее возможном росте под влиянием роботизации и повышения пенсионного

возраста в последующие десятилетия. Весьма вероятно, что в этот период наемные работники войдут в режиме нестабильной занятости и при гораздо меньшем объеме социальных гарантий, чем тот, который был достигнут усилиями МОТ в XX столетии.

В этой связи диссертационное исследование Е.В. Масловой, посвященное широкому кругу вопросов анализа и регулирования нестандартной занятости населения в Российской Федерации, несомненно, своевременно. Актуальность данной диссертационной работы обусловлена, с одной стороны, широким распространением в мире и в нашей стране нестандартной занятости населения и наличием целого ряда недостаточно исследованных проблем, связанных с ней, а с другой, важностью задачи их системного эффективного регулирования в условиях современной экономической политики. Исходя из этого, Масловой Е.В. определена цель диссертационного исследования, корректно сформулированы применимые к ней задачи работы. На этой основе выработаны логика и структура диссертации в составе четырех глав, сформирована необходимая для ее подготовки обширная информационная база.

Актуальность диссертации определяется также тем, что автор включает свои разработки в общий процесс стратегического планирования социально-экономического развития, что усиливает концептуальный характер исследования.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, и их достоверность.

Обоснованность научных результатов, представленных в работе Е.В. Масловой, обусловлена применением совокупности общенаучных, экономических и специальных методов, адекватных объекту и предмету изучения.

Выводы и рекомендации диссертации опираются на современную научную методологию, критический анализ наиболее актуальных зарубежных и отечественных научных концепций и теорий в рассматриваемой проблемной

области, подтверждаются привлечением обширного аналитического, статистического и социологического материала, использованием практических результатов исследований, организованных лично автором и проведенных по авторскому инструментарию.

Обоснованность выводов, предложений и других результатов, выдвинутых соискателем, доказывается апробацией ключевых положений диссертации. Содержащиеся в ней основные положения и выводы докладывались и обсуждались соискателем на более чем 40 научных и научно-практических конференциях, семинарах и форумах регионального, национального и международного уровня. Результаты диссертационного исследования нашли отражение в 79 опубликованных научных работах общим объемом более 98 п.л., в числе которых 12 авторских и коллективных монографий, а также 18 статей в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Основные положения диссертационной работы могут быть использованы в преподавании учебных дисциплин, связанных с экономикой труда, экономикой и организацией труда при подготовке бакалавров, магистров, аспирантов в системе высшей школы, а также в процессе профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

Достоверность научных положений, сформулированных в диссертации, а также содержащихся в ней выводов и рекомендаций определяется большим количеством изученных литературных источников (в списке использованной литературы содержится 267 наименований), использованием в качестве теоретической основы исследования фундаментальных научных трудов зарубежных и отечественных специалистов в области экономики труда, обширной информационной базой. Последняя сформирована Е.В. Масловой на основе научных публикаций по избранной теме, законодательных и правовых актов Российской Федерации и регионального уровня, аналитических материалов федеральных и региональных органов

государственной власти, данных Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных органов, аналитических материалов исследовательских и общественных организаций, результатов проведенных автором прикладных исследований.

Одной из сильных сторон работы является большой объем статистического и фактического материала, собранного и обработанного лично автором, широкое использование табличной и графической интерпретации результатов.

Диссертационная работа выполнена в полном соответствии с Паспортом ВАК научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством – 5. Экономика труда.

Оценка новизны научных положений, сформулированных в диссертационном исследовании.

В общем виде научная новизна диссертационного исследования Масловой Е.В. состоит в развитии теоретико-методологических основ, формировании научно-методических подходов к анализу распространенности нестандартной занятости населения и определении практических инструментов ее регулирования в направлении повышения ее эффективности. Наиболее значимыми научными результатами диссертации, обладающими научной новизной, на наш взгляд, являются следующие – в порядке следования логике их изложения в диссертации.

Анализ понятийного аппарата, предпринятый Е.В. Масловой в ходе обобщения базовых теоретико-концептуальных представлений о занятости населения, позволил ей предложить его новую, более логичную и универсальную структурную схему, включающую три основных характеристики: «тип», «форма» и «структура» (с. 51-53).

В работе обоснована авторская концепция причинной обусловленности современных тенденций в сфере занятости. В рамках этой концепции распространение нестандартной занятости рассматривается автором не как накопление различных отклонений от сложившегося стандарта, а как

объективная тенденция постепенного вытеснения на рынке труда стандартной занятости индустриального типа нестандартной занятостью постиндустриального типа (с. 61-80). Исходя из этого подхода, в работе дана сущностная характеристика нестандартной занятости населения (с. 80-81). Немаловажно, что критерием использования и распространения ее различных форм определена их оценка с позиции эффективности.

Представляет интерес разработанная Е.В. Масловой оригинальная классификация нестандартной занятости населения в сравнении со стандартной (с. 85-88), в которой использована проведенная ею систематизация классификационных признаков нестандартных форм занятости (с. 84).

Является продуктивной обоснованная соискателем идея о том, что в основе собственно нестандартной, неформальной и прекариальной занятости лежат критериальное единство и общая причинная обусловленность (с. 138-151). Этот подход позволяет отнести неформальную и прекариальную формы занятости к нестандартной, учитывая при этом их содержательные различия и необходимые особенности подходов к регулированию с учетом масштабов и последствий распространения (с. 235-285). В диссертационном исследовании уточнены сущность и отличительные признаки понятия «прекариат» (с. 91-125). Для определения мер регулирования нестандартной занятости важное значение имеет описание соискателем основных социальных типов прекариев (с. 125-151) и выявление российских особенностей прекаризации занятости (с. 151-171). Это позволило автору определить направления смягчения социальных последствий последней.

Большой интерес представляют практические разработки соискателя, в частности, разработанный авторский инструментарий, апробированный в опросах населения и специалистов - экспертов Воронежской области (с. 190-234).

В рамках авторского подхода разработана теоретическая модель системного регулирования нестандартной занятости населения

применительно к четырем выделенным группам ее форм, причем для каждой из этих групп предложен дифференцированный механизм практической реализации модели на уровне субъекта Российской Федерации (с. 235-289). Научной новизной обладают методический подход к определению социально-экономической эффективности регулирования нестандартной занятости, а также апробационный расчет ожидаемой эффективности проектов, внедряемых на уровне субъекта Российской Федерации. Тем самым в работе подтверждена возможность повышения общей эффективности занятости населения на основе использования предложений соискателя.

Теоретическая и практическая значимость диссертационной работы

Результаты диссертационного исследования развивают положения теории занятости населения и ее нестандартных форм в части сущности, классификационных подходов, определения тенденций развития, а также совершенствования понятийного и методического аппарата и инструментального обеспечения регулирования.

Практическая значимость диссертации определяется тем, что разработанные Е.В. Масловой механизмы реализации предлагаемой модели регулирования нестандартной занятости населения могут быть использованы в управленческой практике, что позволит повысить эффективность управления развитием рынка труда. Самостоятельно значимы с практических позиций развиваемые в работе методические подходы и способы оценки нестандартной занятости и ее форм.

Положения и выводы диссертационного исследования апробированы и могут быть использованы органами государственной власти в целях оптимизации разработки и реализации региональных стратегий социально-экономического развития и расширения практики применения проектного управления в сфере труда и занятости населения.

Дискуссионные вопросы и замечания.

Выделим некоторые недоработки и дискуссионные моменты:

1. В главе первой произведен достаточно широкий обзор определений занятости. Присутствует ссылка на «Закон о занятости...». Однако мы не обнаружили ссылок на документы МОТ, МКСТ и Росстата, согласно которым классифицируется занятость и организованы обследования населения по проблемам занятости (ОНПЗ) в РФ и большинстве зарубежных стран.

2. В таблице 1.5 (стр. 59) стандартная занятость сводится к статистическому показателю занятости на крупных и средних предприятиях. По нашему мнению, критерием стандартной или не стандартной занятости не может быть размер предприятия и та статистическая форма отчетности по труду, которая на нем применяется. Многие малые предприятия могут также иметь стандартный режим использования рабочей силы, при полном соблюдении ими Трудового кодекса РФ.

3. Во второй главе работы автор очень подробно рассматривает понятие «прекариата». Однако мы не можем согласиться с тем, что в ряде мест диссертации в состав прекариата включаются безработные (например, сс. 112-113). Если прекариат это новый угнетенный класс общества, определенный по социологическим и политическим критериям, тогда включение в его состав безработных и бедных (лиц с низкими доходами) возможно. Но если прекариат – это сегмент рискованной (неустойчивой, нестандартной и т.д.) занятости населения, тогда незанятые категории не должны включаться в его состав. Поскольку понятие прекариата недавно попало в сферу наших научных понятий, тема о содержании данного понятия может быть предметом дальнейшей дискуссии.

Заключение о соответствии диссертации и автореферата критериям, установленным «Положением о присуждении ученых степеней».

Указанные замечания и дискуссионные вопросы не влияют на общую положительную оценку диссертации и не снижают ее теоретико-методологическую и практическую значимость.

Диссертационное исследование Масловой Е.В. на тему «Регулирование нестандартной занятости населения в Российской Федерации: теоретико-методологические и практические вопросы» представляет собой законченную оригинальную научно-квалификационную работу, выполненную по актуальной для российской экономики теме и охватывающую широкий круг взаимосвязанных, активно обсуждаемых научным сообществом вопросов. Исследование опирается на богатый теоретико-методологический, статистический и эмпирический материал. Научные утверждения, представленные в диссертации, логичны, обоснованы и содержат новизну как концептуального характера, так и по частным аспектам проведенного автором исследования. Полученные результаты могут быть использованы при разработке стратегических документов и отдельных проектов, обеспечивающих социально-экономическое развитие в Российской Федерации, а также применены в работе органов занятости населения, общественных и профессиональных организаций.

Основные положения работы достаточно полно отражены в научных публикациях требуемого уровня. Автореферат соответствует содержанию представленной на оппонирование диссертации и охватывает основные положения научной новизны.

Диссертация оформлена в соответствии с требованиями, предъявляемыми к научным исследованиям, представленным на соискание ученой степени доктора наук.

Автором решена серьезная научная проблема, имеющая важное социально-экономическое и практическое значение для экономики страны и ее отдельных регионов в части разработки и апробации модели регулирования нестандартной занятости населения.

Глубина раскрытия положений научной новизны, общая теоретическая и практическая значимость работы позволяют заключить, что диссертация на тему «Регулирование нестандартной занятости населения в Российской Федерации: теоретико-методологические и практические вопросы» в полной

мере соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждения ученых степеней» (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 в редакции от 01.10.2018), предъявляемым к докторским диссертациям, а ее автор, Маслова Елена Валерьевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры экономической теории и менеджмента
Института социально-гуманитарного образования
ФГБОУ ВО «Московский педагогический
государственный университет»

А. Кашепов
Печать

Кашепов А.В.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский педагогический государственный университет», Институт социально-гуманитарного образования, кафедра экономической теории и менеджмента
119571, г. Москва, пр. Вернадского, д. 88, каб. 505
+7 (495) 438-17-29; +7 (495) 438-18-45
E-mail: etm@mpgu.edu

Подпись Кашепова А.В.



Заявляю *И.А. Шегурова*
подлинность *И.А. Шегурова*
даты *04* 2019 г. *генерал*